15 公共政策

公共政策

定義
- 伊斯頓（D. Easton）➤ 公共政策是「政府對社會價值進行權威性的分配」
- 戴伊（T. R. Dye）➤ 公共政策是「政府選擇作為或不作為的行為」

類型
- 分配性政策➤政府將利益（服務）或成本（義務）分配給不同標的人口享受或承擔，例如社會福利政策
- 管制性政策➤政府設立特定的原則或規範，以指導執行機關或標的人口從事某些活動的政策，如交通管制、出入境管制等
- 重分配性政策➤政府將某一標的人口的利益或成本轉移給另一標的人口享受或承擔的政策，例如租稅政策
- 自我管制性政策➤政府對標的人口的活動僅給予原則性規範，而由標的人口自行決定活動進行方式，例如大學法規定教授治校

問題認定
- 公共問題發生的原因➤市場失靈、政府失靈、政策失靈
- 政府對公共問題的態度➤遏阻問題發生、放任問題發生、鼓勵問題提出、促使問題發生
- 影響政策議程的因素➤問題本身、政治因素、高曝光率的參與者
- 政策問題的特性➤相依性、主觀性、人為性、動態性

政策規劃
- 規劃的類別➤例行的、類比的、創新的
- 決策途徑（依理性程度由低至高排列）➤政治性決策、漸進途徑、垃圾桶途徑、混合掃描途徑、滿意途徑、理性廣博途徑
- 規劃步驟➤確認問題癥結 ⇨ 確定解決問題的目標與目的 ⇨ 設定方案評估標準 ⇨設計替選方案 ⇨ 評估比較替選方案 ⇨ 推薦最適當的方案
- 規劃的原則➤公正無偏、個人受益、弱勢族群利益最大化、分配普遍、持續進行、人民自主、緊急處理

政策合法化
- 意義➤政府機關將方案提經有權核准的機關、團體或個人，如議會、上級機關或首長，以審議核准，完成法定程序，以便付諸執行的動態過程
- 合法化的策略
  - 包容性策略➤諮商、建立聯盟、妥協
  - 排除性策略➤繞道、保持秘密、欺騙
  - 說服性策略➤雄辯、分析、抗議
- 說服參與者的技巧➤瞭解參與者立場、建立支持多數、採取適當作法

政策執行
- 里程碑➤普里斯曼（J. L. Pressman）與衛達夫斯基（A. Wildavsky）著《執行》（1973）
- 類型
  - 由上而下執行➤政策制訂與執行分立，上級機關指揮監督下級機關
  - 由下而上執行➤政策制訂與執行互動，決策者與執行者共同協商
- 發展
  - 第一代研究➤偏重政策執行實務及個案研究
  - 第二代研究➤偏重政策執行理論分析架構及模式的建立
  - 第三代研究➤解釋政策執行的變項，以預測未來的政策執行類型
- 政策設計與政策執行之間的連鎖➤政策工具
- 政策分析家製造公共政策因果關係資訊的分析過程➤政策監測

政策評估
- 功能➤提供有關政策績效的資訊、澄清及批判所選擇目標的價值、有助於其他政策分析方法的應用
- 類型
  - 預評估（含規劃評估、可評估性評估、修正方案評估）
  - 過程評估
  - 結果評估（含產出評估、影響評估）
- 發展
  - 第一代➤以測量為基礎（1910～WWⅡ）
  - 第二代➤以田野描述為基礎（WWⅡ～1963）
  - 第三代➤以判斷政策目標是否達成為基礎（1963～1975）
  - 第四代➤以透過協商建構共識為基礎（1980～今）
- 評估標準➤效能性、效率性、充分性、回應性、適當性、公正性