12 行政生態學與府際關係

行政生態學與府際關係

行政生態學

- 意義 ➤ 生態理論認為組織是一個隨著環境變遷而不斷調整其內部結構與工作方式的有機體；政府組織與行政行為也必須考慮生態環境的因素
- 代表 ➤ 雷格斯（F. W. Riggs）的稜柱模型（解釋開發中國家的行政現象）
- 行政文化
  - 意義 ➤ 在特定環境下，人們對行政體系及其運作所具有的理念、行為、人際關係、生活方式及價值信念
  - 已開發國家之行政文化特色 ➤ 重視理性、功績、相對、事實、冒險、政治中立
  - 開發中國家之行政文化特質 ➤ 因緣、權威、家族、人情、形式、通才、特權
- 行政體制
  - 已開發國家的行政體制特色 ➤ 趨向理想型官僚體制、高度專化、高度專業意識、權力的雙重傳遞、順從來自其他功能專化的政治制度所加的控制
  - 開發中國家的行政體特色 ➤ 重疊性、異質性、形式主義、貪污腐化

府際關係

- 類型
  - 單一制 ➤ 中央政府擁有最高統治權，地方政府本身不具權威，必須得到中央政府的授權或許可，如：英、法、日
  - 聯邦制 ➤ 憲法明定權力分屬中央與州（邦）政府，若憲法未定之權原則上屬於各州，如：美、加、德
- 美國府際關係
  - 雙軌式聯邦主義（1930前）➤ 釐清聯邦、州與地方政府的管轄權及行動界限
  - 合作式聯邦主義（1930～1950）➤ 因應大蕭條及WWⅡ，各級政府形成合作團隊
  - 創設式聯邦主義（1950～1970）➤ 共同規劃府際方案、解決貧窮問題，強調聯邦對地方政府的競爭性計畫的補助
  - 新聯邦主義（1970～1985）➤ 漸褪去聯邦集權，但仍意識到中央控制的必要，建立公式總體補助制度
  - 新新聯邦主義（1985～今）➤ 裁縮聯邦補助，將治理移交州政府
- 補助款制度
  - 意義 ➤ 上級政府對下級政府的府際移轉支付
  - 目的 ➤ 使地方政府得到中央的資金而能確保基本公共服務
  - 功能 ➤ 中央政府調整地方政府財政，並施行統制之手段
  - 分配方式
    - 公式化補助 ➤ 由立法機關針對分配公式加以立法，依公式決定各地方政府應補助的金額
    - 專案型補助 ➤ 各地方政府提出計畫，聯邦採開放競爭的方式，針對各競爭計畫進行專案補助
    - 配合型補助 ➤ 聯邦政府要求接受補助的地方政府需對指定用途的補助款，提供一定比例的資金配合